Согласовано:

И.о. главы сельского поселения Ульт-Ягун

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.В. Головин

Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов

сельского поселения Ульт-Ягун

за 2020 год

Оценка проведена в соответствии с порядком, утверждённым постановлением администрации сельского поселения Ульт-Ягун от 05.12.2019 № 187 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Ульт-Ягун и оценки налоговых расходов сельского поселения Ульт-Ягун»

(в редакции от 23.08.2021 № 132).

Оценка налоговых расходов проведена в целях повышения эффективности управления бюджетными средствами сельского поселения Ульт-Ягун в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2020 год, сформированного администрацией сельского поселения Ульт-Ягун (<http://ultyagun.ru/wp-content/uploads/perechen-na-2020.doc>), в котором определена принадлежность каждого налогового расхода направлениям и целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, в соответствии со стратегией социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, утверждённой решением Думы Сургутского района от 17.12.2018 № 591. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные, технические), а также кураторы налоговых расходов.

Перечень содержит 8 налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями по налогам, установленным решениями Совета депутатов сельского поселения Ульт-Ягун:

от 14.11.2007 № 52 «О земельном налоге»,

от 26.11.2014 № 44 «О налоге на имущество физических лиц».

Оценка объёмов налоговых расходов проведена администрацией сельского поселения Ульт-Ягун на основании информации ИФНС России по Сургутскому району о фискальных характеристиках налоговых расходов, включённых в перечень, данных налогоплательщика.

Общая сумма налоговых расходов за 2020 год

в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2020 год | |
| Количество налоговых расходов (ед.) | Сумма  (тыс. руб.) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок, установленных решениями Совета депутатов сельского поселения Ульт-Ягун о местных налогах, из них: | 8 | 514,0 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 0,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 68,0 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 215,0 |
| 1.1. | Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Ульт-Ягун от 14.11.2007 № 52 «О земельном налоге», из них: | 5 | 215,0 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 1 | 0,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 1 | 0,0 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 215,0 |
| 1.2. | Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов от 26.11.2014 № 44 «О налоге на имущество физических лиц», из них: | 3 | 299,0 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 1 | 231,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 68,0 |

Оценка эффективности действующих налоговых расходовпроведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям социально- экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района.

Оценка эффективности налоговых расходов

по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Ульт-Ягун от 26.11.2014 № 44 «О налоге на имущество физических лиц» налоговые расходы предоставлены в виде:

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% представителям коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающих в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% лицам, не достигшим совершеннолетия в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,0% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Воспользовались налоговыми расходами в 2020 году 97 налогоплательщиков. Оценка эффективности проведена по 3 налоговым расходам (1 стимулирующему, 2 социальным).

Стимулирующий налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,0% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. Объём налогового расхода составил – 231,0 тыс. рублей, воспользовались налоговым расходом 6 налогоплательщиков.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2020 году признано эффективным:

- налоговый расход обеспечивает повышение роли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике сельского поселения Ульт-Ягун, что соответствует стратегической цели 3.1 «Конкурентоспособная и инновационная экономика» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун;

- уровень востребованности составил 100% (6 налогоплательщиков воспользовались в отчетном периоде правом на применение пониженной налоговой ставки).

С учетом проводимой в муниципальном образовании политики по поддержке и стимулировании предпринимательской деятельности, налоговый расход обеспечивает экономически обоснованную налоговую нагрузку на налогоплательщиков данной категории. Снижение налоговой нагрузки способствуем высвобождению денежных средств, которые могут направляться на пополнение оборотных средств и инвестиций в основной капитал. В связи с этим бюджетный эффект является положительным, в сумме равной налоговой преференции.

По итогам оценки куратором предлагается налоговый расход сохранить в 2021 году в виде пониженной налоговой ставки в размере 1,5% в отношении объектов недвижимости, включённых в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации», предусмотренной решением Совета депутатов сельского поселения Ульт-Ягун от 26.11.2014 № 44 «О налоге на имущество физических лиц» (подпункт 3 пункта 2).

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% отдельных категорий граждан:

1. Представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера. Объём налогового расхода – 6,5 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 15 налогоплательщиков.

2. Несовершеннолетние лица. Объём налогового расхода – 61,5 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 76 налогоплательщиков.

Действие социальных налоговых расходов в 2020 году признано эффективным:

- соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки;

- уровень востребованности составил 100 % (91 налогоплательщик воспользовался правом освобождения от уплаты налога).

Освобождение от налогообложения физических лиц данных категории не носит экономического характера. По итогам оценки предлагается налоговые расходы признать эффективными и сохранить в последующие периоды.

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Ульт-Ягун от 14.11.2007 № 52 «О земельном налоге» налоговые расходы предоставлены:

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% органов местного самоуправления муниципальных образований района и их структурных подразделений - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, в отношении земельных участков предоставленных для оказания услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодёжной и социальной политики;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, осуществляющих организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемых за счёт бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселеня Ульт-Ягун;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Ульт-Ягун в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%;

Воспользовались налоговыми расходами в 2020 году 7 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 5 налоговым расходам (1 социальному, 3 техническим и 1 стимулирующему).

Социальный налоговый расход, в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. Объём налогового расхода составил – 0,0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Действие налогового расхода способствует созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путем повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки, что соответствует стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун.

Учитывая, что налоговый расход соответствует цели социально-экономического развития сельского поселения Ульт-Ягун, может быть востребован в последующие периоды, предлагается считать налоговый расход целесообразным.

Технические налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% органов местного самоуправления муниципальных образований района и их структурных подразделений - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций. Объём налогового расхода составил – 3,0 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 1 налогоплательщик. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

2. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, в отношении земельных участков предоставленных для оказания услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодёжной и социальной политики. Объём налогового расхода составил – 202,0 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовались 5 налогоплательщиков. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

3. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, осуществляющих организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемых за счёт бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Ульт-Ягун. Объём налогового расхода составил – 10,0 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налоговых расходов выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговые расходы признаны эффективными, предлагается их сохранить в последующие периоды.

Стимулирующие налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Ульт-Ягун, в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%.

Налоговая льгота по уплате земельного налога предоставляется при условии исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Ульт-Ягун налоговым агентом налога на доходы физических лиц за налоговый период в сумме не менее 2,0 млн. рублей (далее - минимальная сумма налога), начиная с налогового периода 2019 года. На каждый последующий налоговый период минимальная сумма налога индексируется на коэффициент 1,05.

Размер налоговой льготы не может превышать 20% от суммы исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Ульт-Ягун налоговым агентом налога на доходы физических лиц за соответствующий налоговый период.

Налоговая льгота предоставляется за три налоговых периода после регистрации организации на межселенной территории сельского поселения Ульт-Ягун.

Объём налогового расхода составил – 0,0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение новых хозяйствующих субъектов, поддержку инвестиционной деятельности на территории сельского поселения Ульт-Ягун, что соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Ульт-Ягун.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении наращивания доходной базы бюджета сельского поселения.

Согласно расчётов куратора налогового расхода, установленные условия предоставления налоговой преференции обеспечивают только положительный бюджетный эффект.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов будут учтены при:

- формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Ульт-Ягун на очередной финансовый год и плановый период;

- формировании проектов решений Совета депутатов сельского поселения Ульт-Ягун о внесении изменений в решения Совета депутатов сельского поселения Ульт-Ягун о местных налогах в части установления налоговых льгот, преференций.

Сводный отчёт об оценке налоговых расходов за 2020 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.